NO. 43 2022年11月 秋季号

季刊サラーム Salaam Quarterly Bulletin

AUTUMN NOVEMBER 2022

No.43

平和を希求する 湾岸諸国とイスラエル

ジャーナリスト 本田隆文

Gulf States and Israel Looking for Peace

By Takafumi Honda, Journalist

ロシアのウクライナ侵攻非難決議



2月25日、ロシアによるウクライナ侵攻非難決議の表決を行う国連安保理 (UN photo) The United Nations Security Council votes on a resolution condemning Russia's invasion of Ukraine on February 25(UN photo)

西側諸国は、2月にウクライナに侵攻したロシアを強く 非難、政治的、軍事的支援を継続してきた。明らかな他国 への侵略であり、国際法を無視した現状変更だが、中東、 アフリカ、アジアの多くの国はロシア非難に消極的、また は中立的な立場を取っている。親米とされてきた、ペルシャ 湾岸各国も同様だ。

侵攻を受けて2月25日に開催された国連安保理で、ロシア非難決議の表決が行われ、アラブ首長国連邦(UAE)は棄権した。クウェートとトルコは賛成票を投じた。UAEは、以前からロシアとの経済的な関係が深い。ロシア人富豪の旅行先としてもよく知られ、ここでロシアとの関係を悪化させることは得策ではないとみたのだろうか。

表決に表れた中東・北アフリカ諸国の対応

UAEの政治科学教授でハーバード大学の客員研究員でもあるアブドゥルハレク・アブドゥラ氏は、UAEの棄権は政治的理由からではなく、安保理非常任理事国としてのUAEが「アジア全体とアラブ全体を代表している」からだと指摘している。UAE一国の利益だけに基づいた判断ではないという見方だ。

一方、3月2日の国連総会でUAEは、侵攻非難決議に 賛成した。これが、UAEの侵攻に対する法的な立場とい うことだろう。 賛成は166カ国、中東・北アフリカ(MENA)

Resolution Condemning Russian Invasion of Ukraine

Western countries have strongly condemned Russia's invasion of Ukraine in February and have continued to provide political and military support to Ukraine. Although this is a clear aggression against another country and a change of status quo that defies international law, many countries in the Middle East, Africa, and Asia have been reluctant to condemn Russia or have taken a neutral stance. The same is true of the Persian Gulf states, which have been regarded as pro-U.S.

The United Arab Emirates (UAE) abstained from voting on the resolution condemning Russia at the UN Security Council meeting held on February 25 in response to the invasion. Kuwait and Turkey voted in favor. The UAE has long had close economic ties with Russia, and is a well-known destination for wealthy Russians. So UAE may have seen it as unwise to worsen relations with Russia.

Middle Eastern and North African Countries' Responses to the Vote

Abdulhalek Abdullah, a professor of political science in the UAE and a visiting scholar at Harvard University, noted that the UAE's abstention was not for political reasons, but because the UAE as a non-permanent member of the Security Council "represents all of Asia and the en-



アブドゥルハレク・アブドゥラ博士は、1953 年生まれの UAE 国籍。ジョージタウン大学で政治学博士号。政治学の元教授、www.theacss.org のアラブ社会科学評議会の議長。シャルジャ湾岸研究ユニットの所長を 10 年間務めた。ジョージタウン大学現代アラブ研究センターの客員教授でした。最新の著書に「GCC 諸国に対するアラブの春の影響」、「アラブ湾岸の瞬間の社会政治的問題」、「岐路に立つ GCC」がある。

Dr. Abdulkhaleq Abdulla: Dr. Abdulkhaleq Abdulla is a UAE national born in 1953. He holds a PhD in Political Science from The Georgetown University. He is a former professor of political science and a Chairman of the Arab Council for Social Science (www.theacss.org) and served as director of the Gulf Research Unit, Sharjah for 10 years. He was a visiting professor at The Georgetown University's Center for Contemporary Arab Studies. His most recent books are 'The Impact of the Arab Spring on GCC Countries," Socio-Political Issues of the Arab Gulf Moment," and 'The GCC at the Crossroads."

諸国では、14カ国が賛成、反対はシリアだけで、アルジェリア、イラン、イラクの3カ国が棄権、1カ国が無投票だった。

一方で、アラブ湾岸諸国の一員という立場から見ると様相は変わってくる。湾岸を含め、この地域全体から見てウクライナ侵攻は、「欧州の問題であり、関与したくない」(アブドゥラ氏)ということだ。経済的には、ロシアは石油輸出国機構(OPEC)プラスの一員であり、湾岸産油国との利害関係があり、中立的な対応を取らざるを得ない。

アブドゥラ氏は「ロシアのプーチン大統領は、欧米、特に米国と違い、湾岸のリーダーに敬意を払い、個人的関係を築いてきた」としており、「人脈」がものをいうアラブ社会で、一対一で築かれた信頼関係も侵攻へのアラブ諸国の対応に影響を及ぼしたとみている。

MENAでは歴史的に米国に対し根強い不信感がある。 米イスラエル関係、さらにはイラク、アフガニスタンへの 対応が一因だ。米国など欧米に立ち向かうプーチン氏に対 して、中東諸国の大衆からの支持が強いのはそのためだろ う。

アブドゥラ氏は、「中東での勝者と敗者は既にはっきりしている」と指摘する。勝者は湾岸アラブ6カ国、つまり、サウジアラビア、クウェート、バーレーン、カタール、U

AE、オマーンだ。ウクライナ侵攻に伴う石油・ガスの 高騰で、「経済的にも戦略的にも自国の価値」は上がった。 一方の敗者は、ウクライナの小麦に依存していたレバノ ン、エジプトなどだという。

米政権がサウジに歩みより

バイデン米大統領は就任当初から中東に関心を示してこなかった。湾岸原油・ガスへの依存度の低下や、台頭する中国に対抗するためのアジアシフトが原因だが、この夏には、当初、人権侵害への懸念から「のけ者」国家と批判していたサウジを訪問し、人権問題は一時棚上げした格好だ。



7月 16 日、ジッダでサウジアラビア首脳と会談するバイデン米大統領 (中央左、サウジ通信) U.S. President Joe Biden (center left) meets with Saudi leaders in Jeddah on July 16. (Saudi Press

だ氏成とり確付たバシナだ氏成とり確らとデのなけるが、中は摘原をかれたとデのがはないののはこれでのない。ロイでのないが、ロイ受

けた米国内のインフレへの対応を迫られており、原油価格の抑制は至上命題だったはずだ。ところが、OPEC プラスは 10 月に入って日量 200 万バレルもの減産で合意、米国の要請を無視した格好だ。しかし他方でサウジは、バイデ

tire Arab world." His position is that the decision is not based solely on the interests of the UAE.

Meanwhile, at the UN General Assembly meeting March 2, the UAE voted in favor of a resolution condemning the invasion. This is the UAE's legal position on the invasion. A total of 166 countries voted in favor of the resolution, 14 Middle East and North Africa (MENA) countries voted in favor of it, with only Syria voting against it, Algeria, Iran, and Iraq abstaining, and one country not voting.

On the other hand, from the perspective of the Arab Gulf states, the picture is different. From the perspective of the entire region, including the Gulf, the invasion of Ukraine is "a European problem, and we don't want to get involved" (Dr. Abdullah). Economically, Russia is a member of the Organization of Petroleum Exporting Countries (OPEC) Plus and has interests with the Gulf oil-producing countries, forcing it to take a neutral approach.

Mr. Abdullah said that "Russian President Vladimir Putin, unlike the West and especially the United States, has paid respect to Gulf leaders and built personal relationships with them," and he believes that the trust built on a one-to-one basis in Arab society, where "personal connections" matter, also influenced the Arab countries' response to the invasion.

Historically, there has been a deep-rooted distrust of the United States in MENA. This is partly due to U.S.-Israeli relations, and partly due to the way the U.S. has responded to Iraq and Afghanistan. This is probably why there is strong popular support in the Middle East for Putin's stand against the U.S. and other Western powers.

Dr. Abdullah notes, "The winners and losers in the Middle East are already clear. The winners are the six Gulf Arab states: Saudi Arabia, Kuwait, Bahrain, Qatar, UAE, and Oman. The "economic and strategic value of their countries" has increased due to the surge in oil and gas prices following the invasion of Ukraine. The losers, on the other hand, are Lebanon, Egypt, and other countries that were dependent on Ukrainian wheat.

U.S. Administration Moving Closer to Saudi Arabia

U.S. President Joe Biden has shown little interest in the Middle East since he took office. This is due to his declining dependence on Gulf oil and gas and his shift to Asia to counter the rising China, but this summer he visited Saudi Arabia, which he had initially criticized as a "pariah" state due to concerns about human rights abuses, and temporarily shelved the human rights issue.

However, Dr. Abdullah points out that his visit to the Middle East "did not produce any results." Above all, the failure to secure a commitment to increase oil production was significant. Biden is under pressure to deal ン氏の中東訪問時にイスラエルからの航空便の通過を承認した。このことは米政権にとって、サウジのイスラエル に対する融和姿勢の兆しとして受け止め歓迎している。

イスラエルと湾岸諸国の平和希求

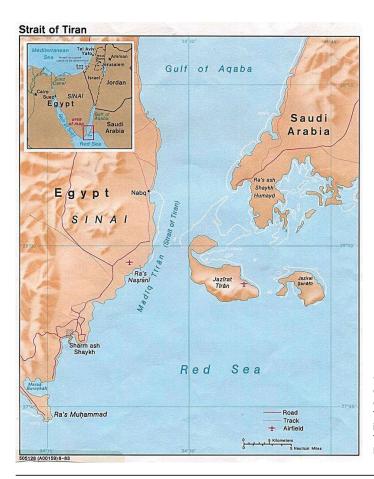
イスラエルは、ウクライナ侵攻をめぐってロシアを批判してこなかった。アブドゥラ氏は、「イスラエル政治に大きな影響力を持つロシア系ユダヤ人が多くいる」からと指摘している。

サウジがイスラエル機の領空通過を認めたのは、ティラン海峡の二つの島をめぐってイスラエルが譲歩したためではないかとみられている。

エジプトとサウジ間で領有を争っていたティラン、サナフィール両島は、2017年にサウジへの返還が決められた。ところが、返還には、イスラエル・エジプト和平条約に基づいてイスラエルからの承認が必要だったため、イスラエルが譲歩したとみられている。

サウジ、イスラエル両国は、2010年代から水面下で関係改善を模索していたとみられている。観光、技術、安全保障など、国交樹立による両国の恩恵は大きい。2020年の「アブラハム合意」によって UAE、バーレーン、モロッコがイスラエルとの国交で合意、すでに人、モノの交流が活発に行われている。

トランプ前大統領は辞職後、サウジとイスラエルとの国 交も間近だったと述懐しており、長い間、宿敵だった両国 が互いに承認し合う日も遠くないかもしれない。



with inflation in the U.S. in the wake of Russia's invasion of Ukraine and other factors, and keeping oil prices down should have been his top priority. However, in October, OPEC Plus agreed to cut production by 2 million barrels per day, ignoring the U.S. request. On the other hand, Saudi Arabia approved passage of its airspace of flights from Israel during Biden's visit to the Middle East. The U.S. administration has welcomed this as a sign of Saudi Arabia's conciliatory attitude toward Israel.

Israel and the Gulf States' Desire for Peace

Israel has not criticized Russia over its invasion of Ukraine. Dr. Abdullah points out that this is because "there are many Russian Jews who have great influence in Israeli politics."

It is believed that Saudi Arabia allowed Israeli planes to pass through its airspace because of Israel's concession over two islands in the Strait of Tiran.

The islands of Tiran and Sanafir, whose possession had been disputed between Egypt and Saudi Arabia, were decided to be returned to Saudi Arabia in 2017. However, since the return of the islands required approval from Israel based on the Israel-Egypt Peace Treaty, Israel is believed to have made concessions.

Both Saudi Arabia and Israel are believed to have been seeking to improve relations behind the scenes since the 2010s. The benefits to both countries from the establishment of diplomatic relations, including tourism, technology, and security, are significant. The UAE, Bahrain, and Morocco have agreed to establish diplomatic relations with Israel through the 2020 "Abraham Accords Peace Agreement," and exchanges of people and goods are already taking place actively.

After resigning from office, former President Trump recalled that diplomatic relations between Saudi Arabia and Israel were close to be established, and the day may not be far off when the two countries, long sworn enemies, will recognize each other.

ティラン海峡のティラン、サナフィール両島: ティラン島は、ヨルダンのアカバとイスラエルのエイラトの主要港への重要な海路であるティラン海峡の最も狭い部分を形成するため、この地域で戦略的に重要。(ウィキペディアより)

Tiran and Sanafir islands in the Strait of Tiran: Tiran Island is strategically important in the region because it forms the narrowest part of the Strait of Tiran, an important sea route to the main ports of Aqaba in Jordan and Eilat in Israel (Wikipedia)

עונונונונים בונונונונים בונונונונים בונונונינים

編集・企画: NPO 法人サラーム会

TEL & FAX: 03-3480-2617 ホームページ:http://g-salaam.com