

No. **46**
2023年8月号

季刊サラーム Salaam Quarterly Bulletin

SUMMER
AUGUST
2023
No.46

英国の TPP 加入承認と シックス・アイズ

NPO法人サラーム会会長 小林育三

2023 年 7 月 16 日、ニュージーランドで開催している TPP（環太平洋連携協定）閣僚級会合「TPP 委員会」は英国の加入を正式に承認した。これは 2018 年 12 月の TPP 発効後の加盟承認として初めてとなる。英国の加盟により TPP はアジア太平洋地域から欧州へ拡大することとなる。また英国を含む加盟 12 カ国枠組として GDP の世界に占める比率は 12% から 15% に拡大する。

およそ 10 年前 3 月 15 日、安倍総理（当時）は TPP 交渉参加を表明、「国家百年の計」とその意気込みを語った。当時 TPP 参加は国益を損なわないか？との危惧ばかりが強調されたが、国益を経済面からのみ論ずべきではないことはウクライナ戦争のさなかにある今日にあっては明白である。軍事・外交の国家安全保障は最優先されるべき国益である。その観点から TPP の英国加盟は日本のシックス・アイズ加盟に拍車をかける出来事として歓迎すべきグッド・ニュースだ。



【図解】 TPP締約国と加入申請国・地域 = JIJI.COM2023.7.16
[Illustration] TPP member countries and countries/regions applying to join the TPP = JIJI.COM2023.7.16

TPP加盟国の経済規模		
	加盟11カ国	英加盟後
国内総生産 (GDP)	約11.8兆ドル	約15兆ドル
世界のGDPに占める割合	約12%	約15%
人口	約5.1億人	約5.8億人
申請中 ↑ 中国、台湾、エクアドル、コスタリカ、ウルグアイ、ウクライナ		

SANKEI NEWS 2023/7/13

7 月 16 日、英国の TPP 加入を「参加国にとって大きな利益をもたらす」と歓迎。各国は今後必要な国内手続きを経て、英国は来年 TPP の締約国となる。加入交渉の作業部会で議長を務めてきた後藤茂之経済再生担当相は「引き続き、英国の加入プロセスを主導していきたい」と述べた。

TPP は 2016 年 2 月に米国を含む 12 カ国が署名したが、

Approval of the UK's TPP Membership and Six Eyes

By Ikuzo Kobayashi, President of Salaam Association

On July 16, 2023, during the Trans-Pacific Partnership (TPP) ministerial-level meeting held in New Zealand, the TPP Committee formally approved the United Kingdom's membership. This is the first approval of membership since the TPP entered into force in December 2018. The UK's accession extends the TPP from the Asia-Pacific region to Europe. The 12-member framework, including the U.K., will increase its share of global GDP from 12% to 15%.

Almost 10 years ago, on March 15, then Prime Minister Abe announced Japan's participation in the TPP negotiations and expressed his enthusiasm for the project, saying that it was a "plan for the nation's centennial". At that time, there was a heightened concern about whether participation in the TPP would harm the national interest. However, it is clear that the national interest should not be discussed only from an economic standpoint, especially now in the midst of the ongoing war in Ukraine. National security, both military and diplomatic, is a national interest of the highest priority. From this perspective, the UK's accession to the TPP is good news that should be welcomed as an event that will spur Japan to join the Six Eyes.



英国の TPP 加入承認後、記念撮影を行う締約国代表ら、左端が加入交渉の作業部会で議長を務めてきた後藤茂之経済再生担当相 = 16 日、ニュージーランド・オークランド (写真 = JIJI.COM2023.7.16)

Representatives of the signatory countries pose for a commemorative photo after the approval of the UK's TPP membership. On the left side is Shigeyuki Goto, Minister of Economic Revitalization, who has chaired the working group for the membership negotiations. = July 16, Auckland, New Zealand (Photo from JIJI.COM2023.7.16)

On July 16, the U.K.'s entry into the TPP, was welcomed as a step that brings great benefit to participating countries. Member countries will now go through the necessary domestic procedures, and the U.K. will become a party to the TPP next year. Shigeyuki Goto, Minister of State for Economic Revitalization, who has chaired the working group for the accession negotiations, said, "We will continue to lead the process of the U.K.'s accession."

17年1月にトランプ大統領になって米国が離脱、18年3月に11カ国で署名し、12月に発行した。米国離脱の理由は中国の一帶一路との対抗上、安全保障面により軸足を置いたFOIP（自由で開かれたインド・太平洋構想）とQUAD(Quadrilateral Security Dialogue: 日部英豪印戦略対話)を優先したためだ。

今回英国のTPP加入によるGDPの押し上げはそれほど大きくない。それは英国とTPP主要国との間で既に2国間EPA(経済連携協定)を結んでいるからだ。英国にとってもTPP加入で得られる追加的な利益はほぼゼロだ、と英誌エコノミスト元編集長ビル・エモット氏は世界日報のインタビューに答えている。TPPは環太平洋連携協定として英国の加入を歓迎するも、その経済圏が欧州まで拡大することを期待することよりも、英国の環太平洋における安全保障上の役割に期待すべきであろう。

公海の安全航行あつての海洋経済圏



日本の領海、EEZ（経済的排他水域）、公海の船舶の航行、の安全、保全、自由の維持・確保は日本の深刻な問題である。その脅威は目に見えない時から進んでいたが、日本が最初に直面した事件は、2010年9月尖閣海域巡視中の日本海上保安庁巡視船に中国漁船が体当たりしてきた事件である。その後尖閣諸島海域での中国海警船による領海侵犯、接続水域での航行、日本漁船の追尾、等々、年を追ってエスカレートしてきている。さらに台湾海峡、バシー海峡、南シナ海の人口島、「真珠の首飾り」と呼ばれる中国が構築しようとするシーレーン戦略と続く。

安倍元総理は2016年8月ケニヤで開催されたTICADの基調講演で「自由で開かれたインド太平洋」構想を提唱した。このビジョンは東アフリカからインド太平洋地域、東アジアに広がる自由な経済社会活動を促進し地域全体の繁栄を実現することを目指している。

一方急激に海軍力を増強し、海洋覇権を目指す中国の海洋進出に対する脅威と懸念に対備し「法の支配、航行の自由、自由貿易の普及・定着、民主主義の等普遍的価値観の実現」は自由で開かれたインド太平洋を「国際公共財」として発展させるには必要不可欠である。

米国が日本を「インド太平洋の安全保障構築の柱」と明示

アメリカは2017年トランプ大統領になってインド・太平洋地域の安全保障をめぐる大きな決断をした。端的に

The TPP was signed by 12 countries including the U.S. in February 2016, but the U.S. withdrew from the partnership in January 2017 after President Trump took office. The reason for the U.S. withdrawal was that the U.S. prioritized the FOIP (Free and Open Indo-Pacific Initiative) and QUAD (Quadrilateral Security Dialogue), which are more focused on security, in order to counter China's One Belt One Road.

The GDP boost from the U.K. joining the TPP is not so large this time. This is because the U.K. already has bilateral EPAs (Economic Partnership Agreements) with the major TPP member countries. "For the U.K., too, there are virtually no additional benefits to be gained from joining the TPP," Bill Emmott, former editor-in-chief of the British magazine *The Economist*, said in an interview with the *Sekai Nippo*. Although TPP, as a Trans-Pacific Partnership agreement, welcomes the U.K.'s membership, it should expect more benefits from the U.K.'s security role in the Pacific Rim than from the expected expansion of its economic zone into Europe.

A maritime economic zone depends on safe navigation on the high seas

Maintaining and ensuring the safety, security, and freedom of navigation of vessels in Japan's territorial waters, EEZ (Economic Exclusive Zone), and high seas is a serious issue for Japan. The threat has been invisible for some time, but the first incident that Japan faced occurred when a Chinese fishing boat rammed a Japan Coast Guard patrol vessel patrolling the Senkaku Islands in September 2010. Since then, there has been a gradual escalation of tensions over the years, with Chinese maritime police vessels violating territorial waters in the Senkaku Islands area, navigating in the adjacent waters, and chasing after Japanese fishing vessels. Furthermore, these are followed by the sea lane strategy that China is trying to build connecting the Taiwan Strait, Vasi Strait, man-made islands in the South China Sea, and a "necklace of pearls".

Former Prime Minister Abe gave a keynote speech at TICAD in Kenya in August 2016, and proposed the "Free and Open Indo-Pacific" initiative. This vision aims to promote free economic and social activities that extend from East Africa to the Indo-Pacific region and East Asia and achieve prosperity for the entire region.

Meanwhile, "the realization of universal values such as the rule of law, freedom of navigation, the promotion and establishment of free trade, and democracy" are essential to the development of the free and open Indo-Pacific as an "international public good."

The U.S. explicitly calls Japan a "pillar in the construction of Indo-Pacific security"

The United States made a major decision in 2017 under President Trump regarding the security of the Indo-Pacific region. Simply put, it realized the mistakes of

言えば、中国への関与政策の間違いに気づき、日本への関与政策に切り替えた、と言うことだ。アメリカは30年間「中国が豊かになれば自由と民主を認める国になる」という幻想を抱いてきた。しかしそれは間違いであった。豊かで科学技術が発達した中国は中国式民主主義（権威的・全体主義と思うが）が自由と民主主義よりも優位であると確信し、世界の覇権を掌握しようとしている現実を率直に認識したのだ。この認識はトランプ大統領の独善的認識でも共和党だけの認識でもない。民主党の認識でもあり、米国民大多數の認識となったのである。



2019年6月28日、G20大阪サミット、日米印首脳会談（写真提供：内閣広報室）
G20 Osaka Summit and Japan-U.S.-India Summit, June 28, 2019 (Photo courtesy of Cabinet Public Relations Office)

トランプ大統領が安倍首相に一目も二目もおいていたことはよく知られていたことであり、首相に対する信頼はそのまま日本に対する信頼につながった。憲政史上2期合わせて8年以上の最長の政権を安倍氏に委ねた日本を信頼するのは当然

のことであろう。

したがって国内が火の車であったトランプ政権にとって経済連携協定であるTPPからの離脱はやむを得ないと判断し、インド、太平洋に向って海洋進出を図る中国への対備が優先されたのである。中国の膨張と侵略的行動、圧政を阻止し、自由と民主主義、法の秩序に指導力を期待できるのは日本と見做したのだ。米英日豪4カ国によるQUADにおいてその政治的経済的役割を日本に期待している。日本は韓国・インドとも協力しながら台湾有事を防備しなければならない。台湾有事は日本有事だ。

親中路線から日本重視に転換した英国

2021年7月11-12日防衛省は、英空母打撃群とソマリア沖アデン湾で海賊対処共同訓練を行った、と発表した。日本からは護衛艦「せとぎり」、P-3C哨戒機、英海軍からは空母クイーン・エリザベス、フリゲート艦、補給艦、米海軍



演習中の QUEEN ELIZABETH 空母打撃群
(FlyTeam オンラインニュース、配信日 2021 年 4 月 2 日)
QUEEN ELIZABETH Carrier Strike Group during an exercise (FlyTeam Online News, delivery date: April 2, 2021)

駆逐艦、オランダ海軍フリゲート艦が参加した。英空母打撃軍は中東地域を通過する際、イスラム過激派（IS系武装組織）に対する作戦を展開。インド軍との訓練を展開後、シンガポールに寄港し、南シナ海では「航行の自由」を実施したのち、横須賀に寄港した。ウォレス英国防相は、防衛・安保、外交政策の長期展望として「インド太平洋地域での永続的なプレゼンスを発揮する」と語った。（季刊サラーム 2021 年 8 月第 38 号抜粋）

its policy of engagement with China and switched to a policy of engagement with Japan. For 30 years, the U.S. had the illusion that “China would become a country that allows freedom and democracy when it became prosperous.” But it was a mistake. A rich, technologically advanced China has become convinced that Chinese-style democracy (that is authoritarian and totalitarian) is superior to freedom and democracy, and has frankly recognized the reality that it is about to seize global hegemony. The U.S. came to recognize this reality. This recognition is not a self-righteous recognition of President Trump or of the Republican Party alone. It is also the recognition shared by the Democratic Party and the majority of the American people.

It is well known that President Trump had the highest regard for then Prime Minister Abe, and his trust in the Prime Minister was directly linked to his trust in Japan. It is only natural that he would trust Japan, which has entrusted Mr. Abe with the longest two-term administration in Japan’s constitutional history, which lasted more than eight years.

Thus, the Trump administration, with its domestic economy in shambles, saw no choice but to withdraw from the TPP, an economic partnership agreement, and prioritized countermeasures against China’s maritime expansion toward India and the Pacific. Japan was seen as a country that could be expected to provide leadership in freedom, democracy, and law and order to stop China’s expansion, aggressive behavior, and oppressive rule. Japan is expected to play a political and economic role in the QUAD among the four nations of the United States, UK, Japan, and Australia. Japan must also cooperate with South Korea and India to defend against a Taiwan contingency. A Taiwan contingency is a Japan contingency.

The U.K. has shifted its policy from pro-China by an emphasis on Japan

On July 11-12, 2021, the Ministry of Defense announced that a joint anti-piracy exercise was conducted in the Gulf of Aden off the coast of Somalia with the British Carrier Strike Group. From Japan, the destroyer Setogiri and P-3C patrol aircraft participated, and from the Royal Navy, the aircraft carrier Queen Elizabeth with a frigate and a supply ship participated, along with a U.S. Navy destroyer, and a Dutch Navy frigate. The British Carrier Strike Force conducted operations against Islamic militants (IS-affiliated armed groups) as it passed through the Middle East region. After deploying for training exercises with Indian forces, the ships called at Singapore and conducted a “freedom of navigation” demonstration in the South China Sea before calling at Yokosuka. British Defense Minister Wallace talked about the long-term outlook for defense, security, and foreign policy and stated an intention to “maintain a permanent presence in the Indo-Pacific region.” (Excerpts from *Salaam Quarterly* No. 38, August 2021)

日英両政府は2020. 10.23、EPA(包括的経済連携協定)に署名し、2021.1.1に発効となる。同協定は英国のEU離脱に伴うものだが、既にTPPにも強い参加の意欲を見せていた。加えて英国は香港の一国二制度を保障した1984年の英中共同声明を無視した中国への反発により、ジョンソン政権は親中路線を捨て、アジア太平洋のパートナーとして日本を重視。英国のアジア回帰は日本の国益にとっても歓迎すべき動きだ。

シックス・アイズ



英国のブレア元首相
Former British Prime Minister Blair
©European Union, 2010, CC表示 4.0, <https://commons.wikimedia.org/w/index.php?curid=87776543> による

ファイブ・アイズを構成する5カ国は英米加豪NZ。UKUSA協定(United Kingdom-United States of America協定)に基づく情報共有の枠組として1956年以来5カ国体制となり、家の枠組みを超えた機密情報共有の役割を果たしてきた。

1997年の香港返還時に首相を務めた英国ブレア首相(当時)は2020年8月3日の産経新聞の電話インタビューに応じ「中国はここ数年間で一層権威主義化した。ファイブ・アイズへの日本の参加を検討すべきだ」と述べた。

英国のTPP加入は経済的国益を優先したものではない。明らかに中国を念頭に置いたインド・太平洋の安全保障の強化の一環として捉えている。そのような潮流の中で今年6月7—8日パリで開かれたOECD(経済開発協力機構)閣僚会議に集まったことを機に5アイズと日本の代表6カ国が別に集まり次の宣言を発した。

「貿易関連の経済的威圧及び非市場的政策・慣行に対する共同宣言」だ。

この6月8日の共同宣言は5月20日G7首脳声明で「非市場的政策及び慣行への対応と経済的威圧への対処」を掲げてから20日後のことで、全く同じ内容だ。つまりこの内容の意味する具体的な課題に対応す

るため、5アイズに日本を加えた6カ国が政策・慣行に関する情報、データ及び分析を共有することを確認したのだ。

日本は機密情報取り扱い資格を厳格にコントロールするセキュリティ・クリアランス制度に課題があるが、「経済安全保障こそが主要な領域として克服すべき‘時’を迎えた」と積極的に受け止めることが必要だ。



G7広島サミット - 3日目 - (セッション)
G7 Hiroshima Summit - Day 3 - (Session)
(出典: 首相官邸ホームページ
https://www.kantei.go.jp/jp/101_kishida/actions/202305/21g7summit_session.html)

On October 23, 2020, the Japanese and British governments signed the EPA (Comprehensive Economic Partnership Agreement), which will enter into force on January 1, 2021. The agreement is a result of the U.K.'s withdrawal from the EU, but the U.K. had already expressed a strong desire to join the TPP back then. In addition, in an angry reaction to China's disregard of the 1984 UK-China Joint Declaration that guaranteed the one country, two systems in Hong Kong, the U.K.'s Johnson administration has abandoned its pro-China policy and emphasized the importance of Japan as a partner in the Asia-Pacific region. The U.K.'s return to Asia is a welcome move for Japan's national interests.

Six Eyes

The five countries that make up the Five Eyes are the United Kingdom, the United States, Canada, Australia, and New Zealand. The Five Eyes have been a five-nation framework for information sharing based on the UKUSA Agreement (United Kingdom-United States of America Agreement) since 1956.

It has played a role in sharing confidential information across national frameworks.

In a telephone interview with the Sankei Shimbun on August 3, 2020, then British Prime Minister Blair, who was Prime Minister when Hong Kong was returned to China in 1997, said, “China has become even more authoritarian in recent years. Japan’s participation in the Five Eyes should be considered.”

The UK's entry into the TPP is not a matter of prioritizing economic national interests. It is clearly seen as part of strengthening the security of the Indo-Pacific region with China in mind. In the midst of this trend, representatives of six countries - the Five Eyes and Japan - held a separate meeting during the OECD (Organization for Economic Development and Cooperation) Ministerial Meeting held in Paris on June 7-8 this year and issued the following declaration.

It is the **“Joint Declaration Against Trade-Related Economic Coercion and Non-Market Policies and Practices.”**

This June 8 Joint Declaration was issued 20 days after the May 20 G7 Leaders’ Statement on “Addressing Non-Market Policies and Practices and Countering Economic Coercion,” and those two statements were exactly the same in content. In other words, the six countries including Five Eyes and Japan, confirmed that they would share information, data, and analysis on policies and practices in order to address the specific challenges implied by these statements.

Japan is lagging behind in a security clearance system that strictly controls qualifications for handling classified information, but it is necessary to proactively accept the fact that “the time has come for Japan to overcome issues of economic security as a major area of concern.”



編集・企画：NPO 法人サラーム会

TEL & FAX：03-3480-2617 ホームページ：<http://g-salaam.com>